



**ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПРОКУРАТУРА
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**МУРМАНСКАЯ МЕЖРАЙОННАЯ
ПРИРОДООХРАННАЯ ПРОКУРАТУРА
МУРМАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул. Октябрьская, 1/1, Мурманск, Россия. 183038
тел./факс (815-2) 45-70-26

08.07.2019 № 183ж - 2019
на № _____ от _____

✓ Дюжилову А.А.

ул. Кузина, д. 15, кв. 109, пгт. Ревда,
Ловозерский район, Мурманская
область

Уполномоченному по правам
человека в Мурманской области

Шилову М.В. (для сведения)

ул. Карла Маркса, д. 25а,
г. Мурманск, 183025

Ваше обращение о возможных нарушениях Министерством рыбного и сельского хозяйства Мурманской области (далее – Министерство, МРСХ) прав коренных малочисленных народов Севера (саами), поступившее в природоохранную прокуратуру из прокуратуры Мурманской области 20.06.2019, рассмотрено.

Проверкой установлено, что приказом МРСХ от 29.12.2018 № 186 (в редакции приказа от 01.03.2019 № 35) принято решение о предоставлении в пользование представителям коренного малочисленного народа Севера водных биологических ресурсов, общий допустимый улов которых не устанавливается, для осуществления рыболовства в целях обеспечения ведения традиционного образа жизни и осуществления хозяйственной деятельности в пресноводных объектах области на 2019 год.

Приложением № 1 к указанному приказу, в частности определены лица, которым предоставлены в пользование водные биоресурсы, а также районы добычи, на которые Министерством установлены ограничения в виде запрета на осуществление традиционного рыболовства на рыбопромысловых участках, выделенных для промышленного рыболовства, организации любительского и спортивного рыболовства.

Согласно Порядку подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 15.10.2008 № 765, предоставление водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется на основании решений принимаемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в отношении водных биоресурсов внутренних вод Российской Федерации, за исключением внутренних морских вод Российской Федерации.

В решении о предоставлении водных биоресурсов в пользование указываются сведения о лице, у которого возникает право на добычу (вылов водных биоресурсов, виде рыболовства, сроке и условиях использования водных

биоресурсов, объемах водных биоресурсов, общие допустимые уловы которых не устанавливаются.

Статьей 26 Федерального закона от 20.12.2004 № 166-ФЗ «О рыболовстве и сохранении водных биологических ресурсов» предусмотрено, что в целях обеспечения сохранения водных биоресурсов и их рационального использования могут быть установлены ограничения рыболовства.

Ограничения рыболовства устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области рыболовства (ч. 2 ст. 26 названного Закона).

Согласно ст. 25 Федерального закона № 166-ФЗ рыболовство в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации осуществляется лицами, относящимися к указанным народам, и их общинами с предоставлением рыболовного участка или без его предоставления.

Порядок рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации установлен Приказом Госкомрыболовства РФ от 11.04.2008 № 315 (далее – Порядок).

Традиционное рыболовство осуществляется в соответствии с правилами рыболовства отдельных рыбохозяйственных бассейнов в пределах квот добычи (вылова) водных биоресурсов, выделенных субъектам Российской Федерации для обеспечения традиционного рыболовства малочисленных народов и распределяются между пользователями органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (п. 4 Порядка).

Традиционное рыболовство осуществляется лицами, относящимися к малочисленным народам, в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности в местах их традиционного проживания с предоставлением рыбопромыслового участка или без его предоставления (п. 5 Порядка).

Правилами рыболовства для Северного рыбохозяйственного бассейна, утвержденными приказом Минсельхоза России от 30.10.2014 № 414 (далее - Правила) определены Правила добычи (вылова) водных биоресурсов при осуществлении традиционного рыболовства

Пунктом 86 Правил предусмотрено, что при осуществлении традиционного рыболовства в водных объектах рыбохозяйственного значения в границах Мурманской области, в Баренцевом и Белом морях без предоставления рыболовных (рыбопромысловых) участков на основании решения о предоставлении водных биоресурсов в пользование, принимаемого уполномоченным государственным органом, лица, относящиеся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, и их общины имеют право на использование всех не запрещенных к применению при осуществлении промышленного и прибрежного рыболовства, любительского и спортивного рыболовства орудий и способов добычи (вылова)

с учетом запретных районов и сроков (периодов) для добычи (вылова) водных биоресурсов, установленных главами III, IV, V, VII Правил рыболовства.

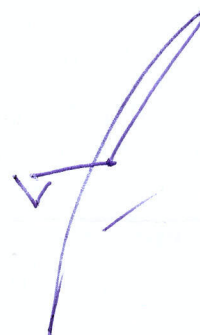
Приведенные нормы законодательства не содержат запрета на осуществление традиционного рыболовства в водных объектах рыбохозяйственного значения в границах Мурманской области без предоставления рыболовных (рыбопромысловых) участков на рыболовных (рыбопромысловых) участках, выделенных для промышленного рыболовства, организации любительского и спортивного рыболовства.

Более того, установление Министерством в решении о предоставлении водных биоресурсов в пользование ограничений рыболовства для КМНС находится за рамками полномочий органа исполнительной власти субъекта, поскольку такие ограничения вправе устанавливать исключительно федеральный орган исполнительной власти в области рыболовства.

По выявленным нарушениям 03.07.2019 природоохранной прокуратурой в адрес Министра рыбного и сельского хозяйства Мурманской области внесено представление, которое находится на рассмотрении. Информацию о результатах рассмотрения представления Вы можете получить в природоохранной прокуратуре после 05.08.2019.

Заместитель прокурора

юрист 1 класса



А.В. Гамаюнов